



**POSICIÓN**

# **LA AGRICULTURA QUE NECESITAMOS**

*Documento de posición del Grupo de los  
Socialistas y Demócratas  
en el Parlamento Europeo*

**Fecha:**

15/11/2017



Grupo de la Alianza Progresista de  
**Socialistas & Demócratas**  
En el Parlamento Europeo

**Parlamento Europeo**  
Rue Wiertz 60  
B-1047 Bruxelles  
T +32 2 284 2111  
F +32 2 230 6664  
[www.socialistsanddemocrats.eu](http://www.socialistsanddemocrats.eu)

## TABLA DE CONTENIDOS

La agricultura que necesitamos .....	4
1 Un nuevo contexto.....	5
1.1 El modelo liberal se está agotando: necesitamos un modelo más social .....	6
1.2 Medidas urgentes para el clima y el medio ambiente.....	9
1.3 Agricultura 2.0 .....	10
1.4 Las nuevas expectativas de la sociedad.....	10
2 ... que requiere un nuevo tipo de agricultura .....	11
2.1 Garantizar que los agricultores puedan ganarse la vida con su trabajo .....	11
2.1.1 Restablecer medidas de regulación del mercado .....	12
2.1.2 Reforzar la posición de los agricultores en la cadena alimentaria.....	13
2.1.3 Apoyar la agricultura a escala humana.....	14
2.2 Desarrollar una política alimentaria y nutricional para proteger la salud humana	15
2.2.1 Restablecer el vínculo entre la producción, la alimentación y la salud ...	15
2.2.2 Garantizar el principio de precaución.....	16
2.2.3 Hacer más visibles y accesibles los alimentos ecológicos y los productos de calidad .....	17
2.2.4 Combatir la mala alimentación y la obesidad.....	18
2.2.5 Hacer frente al desperdicio de alimentos .....	19
2.3 Agilizar la transición a una agricultura sostenible y económicamente viable para hacer frente a los desafíos medioambientales y climáticos .....	19
2.3.1 Hacer de la agricultura un actor en la lucha contra el cambio climático .	20
2.3.2 Optar por una agricultura sostenible que preserve la biodiversidad y respete el bienestar de los animales.....	21
2.4 Invertir en el medio rural por el bien de nuestras tierras y regiones .....	24
2.4.1 Promover que los jóvenes agricultores creen empresas y animar a las personas a quedarse en las zonas rurales.....	24



## LA AGRICULTURA QUE NECESITAMOS

2.4.2	Promover las cadenas de distribución cortas y la compra local .....	26
2.4.3	Invertir en el medio rural .....	26
2.5	La agricultura: mucho más que un negocio.....	27
2.5.1	Avanzar en el desarrollo de los principios de cooperación y de progreso social y medioambiental en nuestra política comercial.....	27
2.5.2	Lograr la autosuficiencia alimentaria en todo el mundo .....	28

## LA AGRICULTURA QUE NECESITAMOS

**El principal objetivo de nuestra agricultura es alimentar a la población con productos de calidad y, al mismo tiempo, preservar los ecosistemas del planeta y la vitalidad de nuestras zonas rurales.**

La situación actual no es buena para los agricultores y los consumidores ni para el medio ambiente. Sin embargo, los más perjudicados son los agricultores y los ganaderos, quienes se enfrentan a una gran incertidumbre sobre su futuro. Quizá esta es la causa de que la actividad agrícola sea menos atractiva para la gente joven y de que haya poco relevo generacional. Necesitamos cambios y progresos para reforzar el papel de la agricultura europea y darle una perspectiva a largo plazo. Los contribuyentes nos piden con razón que establezcamos un vínculo más estrecho entre nuestras políticas y los alimentos de calidad, la salud humana, la lucha contra el cambio climático, la protección de nuestro medio ambiente, el bienestar de los animales y la protección de los puestos de trabajo en zonas agrícolas y rurales. Depende de nosotros escuchar a los agricultores y hacerlos partícipes de estos cambios para que puedan ocupar el lugar central que les corresponde en la sociedad y en el proyecto europeo.

Más allá de Europa, en el contexto de la globalización, si Estados de grandes dimensiones continentales como China o Brasil están aumentando sus presupuestos para políticas agrícolas y alimentarias, sería ilógico que nosotros los redujésemos a escala de la Unión.

Es urgente que Europa asuma su responsabilidad internacional y ponga en marcha un verdadero plan estratégico de autonomía alimentaria que proteja sus capacidades agrícolas y de producción alimentaria, sin perjuicio de que, al mismo tiempo, se sigan desarrollando acuerdos de libre comercio. Deben examinarse rigurosamente los beneficios potenciales y los impactos negativos del aumento de la competencia y de las concesiones agrícolas en negociaciones comerciales con el fin de garantizar un equilibrio económico adecuado y de que no resulten amenazados sectores sensibles de la agricultura europea y, con ello, muchos de nuestros territorios y zonas rurales. La equidad y el equilibrio deben ser los principios rectores en los acuerdos comerciales. Asimismo, el sector agrícola debe prepararse para la incertidumbre en torno al *brexit* y para sus posibles repercusiones en el presupuesto de la Unión y los mercados. Nuestras necesidades de seguridad alimentaria exigen que nos centremos de nuevo en nuestras actividades agrícolas, lo cual implica que la Unión debe evaluar cuidadosamente el

impacto y el alcance de sus acuerdos de libre comercio y ayudar a reactivar un nuevo orden multilateral basado en la cooperación entre las políticas agrícolas estabilizadoras y las sostenibles para garantizar una mayor estabilidad de los ingresos. Ante todo esto es lo que nuestros agricultores quieren que hagamos.

La agricultura europea necesita un enfoque valiente e innovador. Necesitamos una revolución en nuestra política agrícola, y la necesitamos ahora.

## 1 UN NUEVO CONTEXTO...

Aunque vivimos en un mundo globalizado que parece ir encogiéndose a medida que todos nos vemos cada vez más afectados por las adversidades climáticas y que el comercio mundial se vuelve más dominante, tenemos que reforzar nuestros propios sistemas agrícolas en Europa y hacer que sean más resistentes y capaces de satisfacer las necesidades alimentarias básicas de nuestros ciudadanos. Los incendios, las sequías y otras catástrofes naturales o fenómenos relacionados con el clima, cada vez más frecuentes, afectan directamente a cada uno de los ciudadanos europeos en lo que se refiere al suministro, a la disponibilidad y al coste alimentarios. En un mundo cada vez más frágil, una de las tareas principales de la Unión debería ser reforzar la resistencia de este sector para garantizar una futura estabilidad.

La agricultura y las empresas agroalimentarias representan el 6 % del PIB de la Unión y se traducen en 11 millones de explotaciones agrícolas y 44 millones de puestos de trabajo (22 millones de los cuales se desarrollan en explotaciones agrícolas). A lo largo de varias décadas, las zonas rurales de varios países europeos han sido testigos de una drástica disminución del número de agricultores, del descenso de los ingresos de las explotaciones y de la pérdida de terreno por parte del empleo agrícola a medida que el capital va siendo sustituido por el trabajo. Entre 2000 y 2012 desaparecieron 4,8 millones de puestos de trabajo a tiempo completo en el sector agrícola de la Unión. Esta pérdida de puestos de trabajo se concentró en los nuevos Estados miembros<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Fuente: DG AGRI, documento n.º 8/2013:  
[https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/rural-area-economics/briefs/pdf/08\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/rural-area-economics/briefs/pdf/08_en.pdf)

- La agricultura sigue siendo un motor clave para el empleo en las zonas rurales. Tres cuartas partes del empleo se concentran en explotaciones y empresas familiares, muchas de las cuales están creciendo.
- Existen grandes diferencias entre los Estados miembros y entre diferentes partes de la industria en términos sociales y económicos, incluyendo los salarios. El trabajo estacional es común en diferentes ámbitos, dependiendo del tipo de agricultura o producción, y los niveles de circulación de personas dentro de la Unión son altos.
- Actualmente, a los agricultores les cuesta más trabajo ser al mismo tiempo diestros en la producción ganadera y en la de cultivos herbáceos porque hay diferentes fenómenos que han desencadenado la especialización: la protección desigual de las fronteras en años anteriores, que hizo que el pienso importado fuese más atractivo que el producido a nivel local, y el desarrollo de las cadenas de distribución refrigeradas, más transporte mediante contenedores y la conectividad mundial entre clientes y productores a través de internet.

La diversidad de alimentos (y, por tanto, la biodiversidad) es esencial a largo plazo y pone en entredicho el registro obligatorio de semillas y variedades de plantas y la situación de casi monopolio que mantiene a los pequeños operadores fuera de ese mercado.

### **1.1 El modelo liberal se está agotando: necesitamos un modelo más social**

- Aunque la Unión es una de las mayores potencias agrícolas a escala mundial y la única exportadora neta de productos agroalimentarios, impulsada por la PAC, no es autosuficiente de manera plena (particularmente, en lo que se refiere a la proteína vegetal para animales). Al mismo tiempo, nos enfrentamos a problemas tales como el desperdicio de alimentos y la obesidad (un problema creciente entre los niños) porque producimos e importamos más de lo que consumimos.
- Los ingresos agrícolas son más bajos que los de otros sectores y el número de explotaciones está disminuyendo al verse gravemente afectadas por la

volatilidad del mercado. En la actualidad, la agricultura ecológica es la única parte del sector con una expansión constante.

- Aunque son intrínsecamente más resistentes, a menudo las explotaciones agrícolas familiares y las más pequeñas son las que salen perdiendo en la búsqueda de la racionalización, las economías de escala, la especialización, la intensificación y la competitividad, la cual suele orientarse a los mercados de exportación.
- Aunque se pretendía que introdujesen mejoras, las reformas de la PAC han propiciado el refuerzo de estas tendencias, han perjudicado aún más a los ingresos agrícolas, al empleo y a las economías locales y han puesto en riesgo la seguridad alimentaria. En cualquier caso, varios recortes presupuestarios precedieron e incluso causaron en parte algunos de estos cambios, que tuvieron que llevarse a cabo para garantizar el cumplimiento de los compromisos de la Unión con la OMC.
- Actualmente, el apoyo público se está debilitando a medida que la población ve una menor relación entre las políticas de la PAC y la producción, la creación de empleo o el medio ambiente, a pesar de las sucesivas reformas.
- Los acuerdos de libre comercio pueden dar oportunidades, pero también plantear desafíos y suponer una amenaza adicional para los agricultores de la Unión y para las localidades con explotaciones familiares y más pequeñas, que son las partes más vulnerables del sector, por lo que es necesario reforzar los mecanismos actuales de salvaguardia, tales como los contingentes arancelarios, las cláusulas de salvaguardia y la posibilidad de excluir a los productos más sensibles de las negociaciones de los acuerdos de libre comercio.
- Para hacer frente a estos desafíos necesitamos:
  - mantener la organización común del mercado y crear nuevos instrumentos para estabilizar los precios y salvaguardar el empleo y los ingresos de los agricultores;
  - proteger adecuadamente los sectores y los productos vulnerables en los acuerdos de libre comercio, particularmente mediante el refuerzo de los mecanismos actuales de salvaguardia, tales como los

contingentes arancelarios, las cláusulas de salvaguardia y la posibilidad de excluir a los productos más vulnerables y de realizar previamente estudios de impacto para evaluar los efectos de los acuerdos de libre comercio sobre la agricultura de la Unión, así como para examinar debidamente el impacto acumulativo de dichos acuerdos en la producción europea;

- aumentar el control de las importaciones de bienes para garantizar su estricto cumplimiento con las normas europeas en materia social, medioambiental, de salud y de seguridad alimentaria, particularmente mediante el refuerzo de los controles de productos agroalimentarios importados tanto en el lugar de origen como en su lugar de destino en la Unión, y
  - tener en cuenta el carácter estacional de la producción cuando se acuerden y apliquen los contingentes arancelarios de la Unión.
- 
- El crecimiento de la productividad ha ocultado en parte el ya antiguo declive de la rentabilidad de algunas explotaciones agrícolas europeas, pero la proporción de los beneficios de explotación respecto al volumen de negocios sigue siendo baja (a veces, por debajo del 10 %), por lo que las nuevas ayudas asociadas destinadas a algunos sectores podrían contrarrestar la incertidumbre y la volatilidad. Garantizar de esta forma el futuro de las explotaciones agrícolas y de los agricultores es fundamental para salvaguardar la capacidad de producir alimentos a largo plazo.
  - Promover la producción interna de la Unión es un elemento estratégico para garantizar la seguridad alimentaria de nuestros ciudadanos. Siempre que sea factible, las zonas y las regiones locales pueden desempeñar un papel importante a la hora de escoger productos alimenticios locales y de temporada para servicios tales como los hospitales, las escuelas, las residencias de ancianos u otros usuarios de la restauración colectiva.



## 1.2 Medidas urgentes para el clima y el medio ambiente

- La agricultura tiene un gran impacto en el medio ambiente, nuestro clima, la biodiversidad y la calidad del suelo, así como en lo que respecta a la emisión de gases de efecto invernadero, y por ello debe ser un actor principal en la protección del medio ambiente y en la lucha contra el cambio climático. La agricultura es particularmente vulnerable al impacto del cambio climático, por lo que será crucial tomar medidas de adaptación para prevenir y limitar los daños sufridos por la tierra y los cultivos a causa de las inundaciones, las tormentas, las sequías u otros efectos del cambio calentamiento global. La agricultura debería también pasar a actuar de manera proactiva con la ayuda de nuestros agricultores, que son los principales responsables de la gestión de la tierra y la naturaleza.
- El clima es sumamente importante para todos y no solo concierne a las élites. La falta de acción acarrea riesgos sociales tales como la escasez de alimentos o de energía o el aumento de la migración, por lo que deberíamos promover la conectividad para garantizar que los elementos sociales e inteligentes dan apoyo a estructuras comunitarias rurales y desempeñan un papel fundamental en la agricultura sostenible y productiva.

### No más monopolización de la obtención vegetal

Los progresos de la obtención vegetal son fundamentales para la biodiversidad y para una agricultura sostenible y respetuosa con el medio ambiente, así como lo son las medianas empresas implicadas en ellos. No aceptamos patentes sobre animales criados o plantas cultivadas mediante procedimientos esencialmente biológicos. En la actualidad, los derechos de obtención vegetal se ven amenazados por la delimitación imprecisa de la protección de patentes, por lo que es necesario abordar esta cuestión sin demora.

## 1.3 Agricultura 2.0

Todos estos fenómenos indican que para preservar la sostenibilidad y la salud pública es imprescindible desarrollar una agricultura más fuerte. Esto se llevará a cabo a través de prácticas revolucionarias en este ámbito, usando tecnologías innovadoras y la investigación con el fin de desarrollar nuestra bioeconomía y aumentar la resistencia de los cultivos y del ganado a largo plazo.

- Es esencial fomentar la adopción de sistemas informáticos de gestión, la tecnología de sensores, el control biológico de plagas y la agricultura de precisión. Estas técnicas podrían reducir significativamente el uso de productos fitosanitarios y de fertilizantes, mejorar el uso del agua, combatir la erosión del suelo y controlar la salud, la nutrición y la producción de los animales.
- Las nuevas soluciones en el ámbito de la cría de animales pueden contribuir a mejorar la salud y el bienestar animal al reducir la necesidad de recurrir a medicamentos veterinarios, incluyendo los antimicrobianos.

Sin embargo, debemos llamar la atención sobre el hecho de que la innovación y el aumento de las tecnologías y de la automatización conllevan la pérdida de puestos de trabajo en profesiones agrícolas tradicionales

## 1.4 Las nuevas expectativas de la sociedad

- Hoy en día, las personas están menos vinculadas a la agricultura que en el pasado y se muestran más desconfiadas. Para revertir esta situación y comprender mejor el papel esencial de los agricultores en la gestión del paisaje y en la producción alimentaria, las finanzas públicas deben vincularse más a bienes públicos y menos a superficies.
- Hoy en día, la gente quiere más alimentos respetuosos con el medio ambiente y la mejora del bienestar animal. Debemos atender al deseo de los ciudadanos de disponer de una información al consumidor más detallada y clara en lo que respecta a los métodos de producción en las etiquetas de los productos.

- Partes interesadas de todo tipo muestran interés por la responsabilidad de nuestros sistemas agrícolas y su futuro. Todos nosotros, junto con las instituciones y los representantes elegidos, tenemos que abordar cuestiones de riesgo vinculadas a las concentraciones excesivas, a la privatización de semillas y de otros recursos biológicos o a la falta de información pública adecuada sobre alimentos.

## 2 ... QUE REQUIERE UN NUEVO TIPO DE AGRICULTURA

### 2.1 Garantizar que los agricultores puedan ganarse la vida con su trabajo

- En su papel de custodios del campo, los agricultores suministran bienes públicos y alimentos y, al mismo tiempo, comparten a menudo el trabajo y sus recursos con sus vecinos. Tienen que adquirir varias fuentes de ingreso mediante una producción diversificada y deben poder vivir de su trabajo dignamente.
- Dicha producción puede incluir la prestación de más servicios, el turismo ecológico o servicios relacionados con el medio ambiente que ayudarían a conservar los puestos de trabajo en sus localidades y regiones, a veces desfavorecidas. Las ventas locales y las cadenas de distribución cortas pueden reducir los costes pero requieren desarrollo y mejores estructuras. Paralelamente, los productos de calidad destinados a una distribución más amplia o a la exportación pueden aportar un verdadero valor añadido.
- Los contratos de larga duración con precios fijos pueden contrarrestar los efectos de la volatilidad a escala mundial y pueden ser particularmente beneficiosos para todos los sectores.
- Una agricultura más sostenible puede ayudarnos a reducir cargas y gastos estructurales, manteniendo al mismo tiempo la producción y la rentabilidad, mediante la disminución de insumos o adoptando un modelo de producción integrada o ecológica y usando métodos de control biológico de plagas. También puede ser de ayuda devolver a las explotaciones agrícolas procesos externalizados. Es esencial que los precios de los productos agrícolas sean

justos —es decir, que no haya *dumping* y que no se venda por debajo del coste de producción— y que los productores primarios reciban la parte que les corresponde del valor añadido de estos productos. En estos casos, las agrupaciones de agricultores pueden ser un instrumento contra los grandes distribuidores y las empresas de procesamiento de alimentos.

- Nuestros productores agrícolas necesitan un mayor compromiso con la investigación y la innovación y el refuerzo de su posición en la cadena alimentaria, en la que actualmente son los eslabones más débiles, lo cual hace necesario que el Derecho europeo la regule. La fijación de precios mínimos de referencia sería una buena manera de proteger los ingresos de los agricultores.
- Se deberían prohibir las prácticas comerciales desleales mediante nueva legislación europea. Además, es necesario que se aborden con determinación los mecanismos de gestión del mercado en futuras políticas.

### 2.1.1 Restablecer medidas de regulación del mercado

- Cuando los mercados fracasan se necesitan medidas rigurosas tales como las medidas de urgencia, los programas de reducción de la producción y otras medidas en materia de regulación pública o privada.
- Necesitamos más instrumentos para la gestión de riesgos climáticos, económicos y para la salud, tales como, en particular, los seguros de riesgos destinados a la producción agrícola, los instrumentos de estabilización de ingresos y los fondos de inversión para mitigar los efectos de la volatilidad de los precios en el marco de una PAC orientada al mercado, todo ello con el objetivo de promover una gestión de explotaciones agrícolas orientada al futuro y que adopte las mejores prácticas y evite las dificultades vistas en otros sistemas de gestión de riesgos.
- En estos momentos de gran incertidumbre sobre los precios agrícolas, la Unión debe actuar de manera más firme en los mercados mediante el establecimiento de mecanismos de protección y sistemas para la prevención y gestión de crisis basados en ayudas anticíclicas con el fin de garantizar que el trabajo de los agricultores sea retribuido adecuadamente.

### 2.1.2 Reforzar la posición de los agricultores en la cadena alimentaria

- Los problemas de los agricultores también están vinculados a la concentración del mercado y a la presión sobre los precios ejercida, particularmente, por el sector minorista. Por tanto, solicitamos que se elabore un marco legislativo europeo para combatir las prácticas desleales de los grandes medios de distribución que perjudican a los productores y a los pequeños proveedores.
- Prácticas abusivas como la morosidad, el traslado del riesgo a operadores más débiles y los cambios retroactivos en los contratos o su rescisión injusta deben estar sujetas a la legislación y a las sanciones europeas. Las organizaciones interprofesionales y de productores pueden constituir una sólida defensa.
- Es necesario que las mejores prácticas y los mejores instrumentos de protección para la defensa de los agricultores se extiendan por toda la Unión con el fin de evitar grandes diferencias. La legislación en materia de competencia debe estar al servicio del bienestar de los productores y tener más en cuenta la naturaleza especial de la agricultura. Esto puede mejorarse revisando la legislación actual de la Unión y concediendo exenciones agrícolas en materia de Derecho de la competencia.
- Los productores primarios deben disponer de más información sobre los precios, las fluctuaciones y los mercados y saber que gozarán de protección frente a las prácticas comerciales desleales para que sea posible que tengan incentivos para invertir e innovar, de manera que los consumidores puedan beneficiarse de la adquisición de más y mejores productos de calidad a precios justos. Un observatorio europeo podría proporcionar a los agricultores una gran parte de la información que necesitan.

### 2.1.3 Apoyar la agricultura a escala humana

- La pérdida de miles de explotaciones agrícolas cada año perjudica gravemente a las zonas y comunidades rurales y, a causa de ello, nuestra política debería continuar dando apoyo a estructuras agrícolas diversas, ya sean explotaciones familiares, arrendadas o gestionadas por un propietario, así como a la transformación de alimentos a nivel local o regional. Nuestro objetivo es reforzar la agricultura productiva, que da apoyo a las economías regionales sin tener un impacto negativo en el medio ambiente y que se basa principalmente en la tierra.
- La agricultura sigue siendo un motor clave para el empleo en las zonas rurales a pesar de que la modernización y la mecanización en este sector suelen implicar una menor creación de empleo en proporción con el valor añadido de otros procesos que son complementarios a la producción en zonas rurales. Por esta razón, estamos comprometidos firmemente con la economía social y con las cooperativas que impulsan estos procesos complementarios.
- Las grandes empresas cuyo objetivo principal es lucrarse no comparten nuestro deseo de lograr una economía rural equilibrada. Queremos que el apoyo se dirija a pequeñas y medianas explotaciones agrícolas viables, sostenibles y con un buen potencial en términos de relación entre beneficios y volumen de negocios.
- La variedad de productores en la economía regional garantiza la diversificación empresarial y las pequeñas o medianas explotaciones agrícolas pueden estar sometidas a requisitos de capital menos rigurosos, lo cual hace que sean más fáciles de transferir y que se consideren un instrumento de defensa contra la propagación de las grandes explotaciones agrícolas.
- Para preservar la continuidad de la agricultura es necesario que las explotaciones agrícolas se transfieran mediante acuerdos familiares o no familiares que involucren a agricultores nuevos y más jóvenes. Para que dicha transferencia tenga éxito, es necesario que se satisfagan los intereses del nuevo agricultor y del jubilado. Se necesitarán nuevos instrumentos en Europa para velar por ello.

- A las pequeñas y medianas explotaciones agrícolas les puede resultar más fácil y rápido adaptarse e innovar, pero es necesario que se garanticen sus ingresos y sus condiciones de trabajo para que puedan sobrevivir y prosperar.
- Con el fin de garantizar que la aplicación de normas sea proporcional, deberían tenerse en cuenta el tamaño de la explotación agrícola y sus métodos de producción.

## **2.2 Desarrollar una política alimentaria y nutricional para proteger la salud humana**

### **2.2.1 Restablecer el vínculo entre la producción, la alimentación y la salud**

- Se ha producido un cambio radical en nuestras normas alimentarias, particularmente en materia de trazabilidad y de calidad bacteriológica en Europa, pero los ciudadanos se siguen preocupando por su salud o por el medio ambiente cuando oyen hablar de carne de caballo que se vende como carne de ternera y del uso de plaguicidas prohibidos o el de plaguicidas legales por encima de los niveles permitidos, y muchos temen las repercusiones de los alteradores endocrinos, como el bisfenol A, o de los nitratos. La vigilancia continuada es necesaria en el ámbito de la salud y la Unión debe salvaguardarla de forma equilibrada e independiente.
- Los niveles más elevados de aditivos, los procesos mediante los que se «craquean» alimentos naturales para separar sus componentes y otros procesos que puedan dar lugar a bajos niveles de nutrientes no respetan la estacionalidad de los alimentos y corren el riesgo de provocar algún tipo de sensibilización alimentaria.
- Necesitamos alimentos con un alto valor nutritivo y que no contengan residuos nocivos o moléculas sintéticas (por ejemplo, procedentes de plaguicidas) que puedan causar daños endocrinos o neurológicos a los consumidores. La reglamentación sobre seguridad alimentaria y los controles son esenciales en nuestros sistemas alimentarios y nos ayudan a luchar contra fraudes vistos en el pasado ligados a varios alimentos.

- Nuestros alimentos básicos deben ser sanos, nutritivos y no contener sustancias prohibidas. Esto debe ser garantizado por los sistemas de producción hasta llegar al consumidor final.
- El consumo de carne en la Unión (que actualmente duplica el nivel recomendado) sigue siendo alto, y su disminución podría contribuir a reducir la obesidad, las enfermedades cardíacas y determinados tipos de cáncer. Un menor consumo también podría dar lugar a una producción animal menos intensiva y más centrada en los pastos, lo que liberaría tierras dedicadas actualmente al cultivo de alimento para animales.

### 2.2.2 Garantizar el principio de precaución

- Prohibir los productos potencialmente peligrosos para la salud o el medio ambiente.

La selección genética de plantas y animales ha sido siempre un elemento central de nuestra agricultura y en el futuro seguirá siendo fundamental para lograr una agricultura sostenible. Los nuevos avances son constantes y la ciencia ofrece grandes oportunidades para aumentar la resiliencia de las plantas agrícolas y los animales. La opinión pública se muestra claramente contraria a los organismos modificados genéticamente, y a nosotros también nos preocupa cuánto puede llegar a manipularse la materia viva. Adoptar una decisión única y definitiva no es la solución adecuada, puesto que la evolución científica requiere un diálogo continuo y plantea constantemente consideraciones éticas. Por el contrario, necesitamos una perspectiva atenta a los cambios y equilibrada. La ciencia supera constantemente los límites establecidos, por lo que tenemos el deber político de mantenernos informados y estar preparados para responder a las preocupaciones de los ciudadanos a medida que se realizan avances en este ámbito.

- Garantizar la transparencia en la gestión de riesgos.
- Promover las alternativas a los antibióticos en la ganadería y continuar con las investigaciones en este ámbito con el objetivo de eliminar la resistencia a los antibióticos, así como fomentar la utilización racional de los medicamentos veterinarios.



- Los riesgos para la salud humana hacen necesaria una ganadería menos intensiva para promover la buena salud y evitar la utilización habitual de antibióticos, por lo que el plan de acción de Europa para eliminar la resistencia a los antibióticos debe prever un cambio hacia una ganadería con un mayor bienestar animal.
- Es necesario establecer normas justas que regulen los productos de la Unión, así como aumentar los controles fitosanitarios y armonizar los criterios en las fronteras exteriores de la Unión para evitar la entrada de plagas que puedan afectar a los cultivos europeos.
  - La Unión debe garantizar los recursos necesarios para que se apliquen a todas las importaciones las mismas normas rigurosas que regulan los alimentos producidos en la Unión.

### **2.2.3 Hacer más visibles y accesibles los alimentos ecológicos y los productos de calidad**

- Todas las personas deben tener acceso a alimentos nutritivos y de calidad. Los hogares de rentas más bajas no deben verse obligados a consumir productos de menor calidad ni encontrar dificultades para adquirir alimentos suficientes. Nuestras políticas agrícolas deben concebirse de manera que los alimentos procedentes de sistemas de producción de agricultura ecológica o, al menos, sostenibles y de calidad sean accesibles a más personas, y para conseguirlo puede ser necesario adoptar medidas de ayuda alimentaria.
- La expansión de la agricultura ecológica puede crear muchos más puestos de trabajo que otros tipos de producción agrícola, especialmente aquellos muy mecanizados.
- «Mercado único, legislación común, calidad uniforme»: Una misma marca con el mismo envase debe ofrecer la misma calidad en todo el mercado único. Todos los europeos deben poder confiar en que obtendrán la misma calidad independientemente de que consuman la marca en Bulgaria o en Bélgica. Debemos luchar contra las normas de calidad de doble rasero para que todos

los ciudadanos europeos puedan acceder exactamente a los mismos productos alimenticios comercializados con la misma etiqueta.

- Los sistemas de indicación geográfica son instrumentos de protección efectivos, sin embargo no son conocidos ni utilizados en todas partes debido a que los productores no conocen las ventajas que ofrecen. Estos sistemas deben extenderse mediante la difusión de las mejores prácticas en la Unión para aumentar las garantías de calidad y mejorar la información sobre el origen y los métodos de producción, así como para maximizar el desarrollo económico con la inversión de los Estados miembros.
- Actualmente, los sistemas europeos de indicación geográfica forman parte de las negociaciones comerciales con terceros países y son un factor importante para los productores y exportadores de la Unión, especialmente las pymes y las explotaciones agrícolas familiares y más pequeñas. Sin embargo, para contribuir mejor a la prosperidad de los agricultores y productores en todas las regiones, las listas de indicaciones geográficas recogidas en los acuerdos comerciales deben ser más completas y reflejar una representación geográfica más justa. Además, los procesos de elaboración de dichas listas deben ser más transparentes e inclusivos.
- Las regiones europeas montañosas, ultraperiféricas o desfavorecidas necesitan una mayor visibilidad de sus productos mediante el establecimiento de los términos de calidad facultativos «producto de montaña» y «agricultura insular» para impulsar el desarrollo agrícola y ofrecer al consumidor una información más clara y una mayor capacidad para decidir.

#### **2.2.4 Combatir la mala alimentación y la obesidad**

- Los consumidores, desde una edad temprana, deben tener un mayor conocimiento sobre el origen de lo que tienen en el plato y sobre cómo se ha producido, y aprender a elegir los alimentos más saludables.
- La promoción de la producción y el consumo de productos frescos forma parte de la labor para enfrentarse a los problemas de salud y la mala alimentación.

- La pobreza alimentaria sigue siendo un riesgo al que se debe hacer frente en Europa, donde muchos grupos vulnerables no consiguen escapar de esta terrible situación. Los Estados miembros deben coordinar la ayuda esencial de las ONG y los bancos de alimentos.

### **2.2.5 Hacer frente al desperdicio de alimentos**

- Reducir el desperdicio de alimentos es esencial para aprovechar los recursos y debe perseguirse en cada etapa de la cadena alimentaria, «de la granja a la mesa», mediante una mayor educación del consumidor sobre la información en las etiquetas relativa a la fecha de caducidad, el consumo preferente y la calidad. La industria y los organismos de distribución también deben comprometerse con la lucha contra el desperdicio de alimentos.
- El enfoque basado en la «economía circular» en la agricultura y la producción de alimentos debe garantizar el buen uso de los subproductos tanto en las explotaciones agrícolas como fuera de ellas.

## **2.3 Agilizar la transición a una agricultura sostenible y económicamente viable para hacer frente a los desafíos medioambientales y climáticos**

- Los objetivos de la Unión de detener la pérdida de diversidad para 2020 corren el riesgo de incumplirse debido a las malas condiciones del 80 % de los pastizales protegidos por el programa Natura 2000, al estado de conservación desfavorable de muchas especies y tipos de hábitat y a la pérdida de más de la mitad de las aves de los hábitats agrícolas desde 1980.
- La agricultura desempeña hoy un papel fundamental en la lucha contra la contaminación y la pérdida de hábitats para cumplir el objetivo de prevenir la pérdida de diversidad antes de 2020.
- Sesenta años de gran productividad agrícola han tenido como consecuencia un daño medioambiental que debe repararse. En los últimos 20 años se han producido cambios en las políticas en favor de la sostenibilidad, en concreto se

ha comenzado a abordar algunos problemas como el polvo o residuos de fertilizantes, los restos de plaguicidas, el amoníaco o el gas metano.

### 2.3.1 Hacer de la agricultura un actor en la lucha contra el cambio climático

- La agricultura puede aportar una contribución fundamental en la lucha contra el cambio climático de conformidad con los acuerdos internacionales, entre ellos el de París, mediante la protección del carbono almacenado en los humedales y otros ecosistemas y la utilización de técnicas de almacenamiento de carbono mejores como la agrosilvicultura, sin poner en peligro la seguridad alimentaria o la producción agrícola.

- **Reducir la emisión de gases de efecto invernadero**

Más del 10 % de la emisión de gases de efecto invernadero (metano, dióxido de carbono, óxido nitroso) procede de la agricultura, y puede alcanzar el 30 % en los años venideros si no se avanza de manera significativa hacia otros métodos agrícolas y forestales y si no se aumenta la producción de ganadería extensiva. A pesar de su limitado potencial de reducción en lo que se refiere a las emisiones de gases distintos al dióxido de carbono, la agricultura debe aportar su justa contribución a la mitigación del cambio climático.

- **Mejorar la capacidad de adaptación al cambio climático**

Es esencial adaptarse al cambio climático para que el sector de la agricultura tenga la oportunidad de prepararse para situaciones extremas relacionadas con la disponibilidad de agua, el aumento de las temperaturas o cambios en el patrón de las enfermedades de animales y plantas.

- **Garantizar la producción sostenible de bioenergía**

La producción y el consumo de energía y de biocombustible en el ámbito de la agricultura siempre deben ser sostenibles y tener en cuenta las obligaciones de mitigación del cambio climático.

- **Cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible**

Europa se ha comprometido a lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas y, por lo tanto, debe adoptar una posición verdaderamente sostenible en relación con los alimentos, la agricultura y la ganadería que le permita cumplir los ODS relativos a la prevención de la contaminación, la reducción del uso excesivo del agua, la mejora de la calidad de la tierra, una utilización más eficiente de los recursos naturales y la detención de la pérdida de biodiversidad, así como a la promoción de la buena salud y nutrición y la seguridad alimentaria.

- **Impulsar y desarrollar los sistemas agroforestales**

Los sistemas agroforestales pueden mejorar significativamente la calidad de vida de las personas debido a que ayudan a mejorar los microclimas y el paisaje y ofrecen montes y bosques recreativos y con otros múltiples usos.

- **Gestionar mejor los recursos hídricos**

Además de impulsar un uso más racional del agua, el sector de la agricultura debe crear nuevos métodos de almacenamiento de agua y garantizar la modernización de los sistemas de riego.

- **Renovar la tierra y el suelo y atajar el abandono de tierras**

Estimular la fertilidad de la tierra a más largo plazo mediante prácticas agroecológicas es esencial para la sostenibilidad y para mantener la tierra en buenas condiciones productivas. Ya se han dejado de utilizar algunas de las tierras menos fértiles, por lo que debemos evitar este problema antes de que se extienda.

## **2.3.2 Optar por una agricultura sostenible que preserve la biodiversidad y respete el bienestar de los animales**

- **Diversificar la producción y limitar los insumos químicos**

Es importante diversificar más la producción e incentivar las prácticas económicas agrarias que limiten los insumos químicos mediante la sustitución progresiva de los plaguicidas con las alternativas disponibles.

- La elaboración de un plan estratégico para las proteínas es un elemento esencial para garantizar la seguridad del suministro de alimentos en Europa. En lugar de exportar cereales no transformados, se debe dedicar la tierra a las proteínas vegetales en rotación de cultivos para impulsar los sistemas de producción basados en los pastos. Esto disminuiría la dependencia de los piensos importados, cuya producción puede llevar a la deforestación, y permitiría reducir a la mitad las importaciones de proteínas.
- **Preservar la biodiversidad**

El objetivo «4 por mil» presentado en la COP21 debe perseguirse en toda la Unión para establecer prácticas que aumenten la materia orgánica y propicien el dióxido de carbono almacenado en los suelos, lo cual mejoraría la fertilidad, la biodiversidad y los niveles de nutrientes absorbibles.

La tierra con suelos ricos en nutrientes y cubiertos por vegetación es menos proclive a las inundaciones, los corrimientos de tierras y la erosión, y los métodos agroecológicos integrados protegen la biodiversidad natural, reducen el uso de agua y evitan la destrucción de hábitats naturales.

- **Proteger las abejas y otros polinizadores**

Se necesita urgentemente elaborar un plan europeo de apicultura para hacer frente a la escasez de polinizadores, especialmente las abejas, cuya función principal de polinizar es esencial para la producción de cultivos. La polinización debe reconocerse debidamente como un servicio agroecológico. Otras medidas podrían consistir en la prohibición de los neonicotinoides, la aplicación rigurosa del proceso de aprobación de los productos fitosanitarios y los cultivos intercalados con plantas floríferas o melíferas.

- **Promover y desarrollar la agroecología**

La agroecología consiste en una aproximación a la agricultura, la alimentación, los hábitats naturales, la investigación científica y las políticas que considera el medio ambiente como un recurso y no un obstáculo. Ofrece una nueva perspectiva y nuevos ámbitos de conocimiento que aportan innovación y procesos novedosos. Los agricultores deben ocupar una posición central en todo ello e involucrarse en la adopción de decisiones para mejorar los métodos, los puestos de trabajo y los ingresos, así como

para establecer un sistema multifuncional que produzca beneficios sociales, económicos y para el paisaje.

Es necesario revisar los métodos para mejorar la productividad y la resiliencia y reforzar los servicios ecosistémicos, así como adoptar procesos biológicos que promuevan la biodiversidad y atenúen las repercusiones negativas.

Los sistemas agroecológicos implican rotaciones de cultivos más lentas, consistentes en cultivos protectores del suelo y leguminosas, y fomentan la alimentación de los rumiantes a base de pasto, lo que reduce la utilización de insumos (en particular herbicidas, fungicidas, insecticidas, antibióticos, abonos fuertemente nitrogenados y energía). Estos sistemas sacan el máximo provecho de las ventajas de una producción combinada de ganado y cultivos herbáceos e integrada en ecosistemas más amplios y con una mayor densidad arbórea.

- **Construir una agricultura convencional respetuosa con el medio ambiente y competitiva**

Actualmente, gran parte del empleo agrícola pertenece al sector convencional, por lo que, mientras la agroecología evoluciona para satisfacer las necesidades de todos, la agricultura convencional debe seguir avanzando, y para ello debe cumplir las normas de calidad y seguridad y, al mismo tiempo, proteger el medio ambiente.

Apoyamos la función que las cooperativas y otras formas de economía social desempeñan al hacer llegar los productos a los consumidores y permitir a los socios agricultores mejorar su posición en la cadena de valor y generar economías de escala.

Debe garantizarse que la sociedad entienda mejor la importancia de los agricultores y ganaderos para el mantenimiento de la cohesión social y territorial.

- **Tener en cuenta las expectativas de la sociedad en relación con el bienestar animal**

Los consumidores desean métodos de producción que cumplan con las normas actuales de bienestar animal, sin embargo el nivel de bienestar es deficiente en parte del sector de la ganadería intensiva. Es necesaria una mejor aplicación y un mayor control de la legislación existente sobre el bienestar animal, de acuerdo con el artículo 13 del Tratado, que considera a los animales como seres sensibles. Además, para

seguir mejorando la vida de los animales también son necesarios nuevos sistemas de explotación ganadera y recintos mejores.

La sociedad sigue muy preocupada por el transporte de animales vivos y los incumplimientos del Reglamento 1/2005 de la Unión, por lo que se debe practicar un mayor seguimiento y control, especialmente para los trayectos de mayor duración, incluso en los supuestos en que el destino de los animales es un mercado fuera de la Unión.

## **2.4 Invertir en el medio rural por el bien de nuestras tierras y regiones**

- La escasez de tierras agrícolas está en aumento y ejerce una presión cada vez mayor en el mercado europeo. Se ha hecho más frecuente la concentración de tierras, que es consecuencia de adquisiciones extraordinariamente voluminosas, y con frecuencia los agricultores tienen que competir con inversores extranjeros en la adquisición de terrenos. Todo ello, sumado al éxodo rural, supone una amenaza para los pequeños productores de la agricultura sostenible, puesto que es uno de los obstáculos principales a los que se enfrentan los jóvenes agricultores al iniciar su actividad. Para proteger las zonas y las comunidades locales, se necesitan medidas que garanticen el acceso a la tierra por parte de las explotaciones agrícolas familiares o cooperativas de tamaño pequeño o mediano.

### **2.4.1 Promover que los jóvenes agricultores creen empresas y animar a las personas a quedarse en las zonas rurales**

- El rápido envejecimiento del perfil de los agricultores es una gran amenaza para el número de explotaciones agrícolas en Europa y puede provocar una mayor concentración de tierras y prácticas de intensificación de la producción. En consecuencia, es fundamental apoyar a los jóvenes agricultores mediante el asesoramiento *in situ* tanto de los agricultores jubilados como de los que inician sus actividades.



- El hecho de que los agricultores de más edad no estén preparados para transmitir la tierra dentro o fuera de la familia, junto con la competencia que supone el uso no agrícola del suelo, es otro de los factores que causan la concentración de la tierra. La transmisión de las explotaciones agrícolas, así como el acceso a la financiación, también se ven afectados por numerosos factores nacionales como el Derecho fiscal, el sucesorio y el de familia.
- De los avances hacia la agroecología debe surgir un nuevo sistema de propiedad o de uso de la tierra que haga hincapié en la preservación del suelo y ayude a avanzar hacia una producción minifundista y diversificada y una utilización agrícola sostenible de las tierras comunales y del barbecho.
- Es esencial proporcionar servicios de asesoramiento a los jóvenes agricultores sobre las opciones financiación e inversión para las explotaciones agrícolas, las buenas prácticas en la producción, las medidas de apoyo, los avances tecnológicos y los instrumentos digitales para el desarrollo de la agricultura y las explotaciones agrícolas.
- Para lograr comunidades rurales dinámicas es fundamental que las personas permanezcan en las zonas rurales, donde las mujeres son un elemento esencial. Se debe proporcionar a las mujeres oportunidades concretas, así como acceso a servicios e infraestructuras de buena calidad que favorezcan que la población se quede en esas zonas, independientemente de la edad que tengan. La educación, la formación y las oportunidades laborales, así como los servicios de salud y sociales, son los elementos de sustento vital en las zonas rurales y tienen un profundo impacto en la decisión de las mujeres sobre si quedarse en estas zonas o abandonarlas.
- Deben ofrecerse cursos de formación y de reciclaje profesional para los trabajadores de los sectores agrícolas afectados por el cambio tecnológico, y tanto la Comisión como los Estados miembros tienen un papel esencial en este ámbito.
- Asimismo, deben establecerse salarios mínimos para los agricultores, lo que contribuiría al dinamismo y la viabilidad del sector y sus zonas rurales.

### 2.4.2 Promover las cadenas de distribución cortas y la compra local

- Para mejorar los mercados locales, en todas las zonas se necesita una producción variada y cadenas de distribución y redes a nivel local, lo cual puede complementarse con la organización colectiva y la sistematización de las necesidades de las partes interesadas. Las personas que demandan alimentos locales y de temporada desean recurrir a productores locales, más fáciles de identificar, como un modo de evitar posibles riesgos similares a los escándalos alimentarios que se han presenciado. El concepto de «local» no es fijo pero con frecuencia se refiere a la conciencia de la proveniencia regional.

### 2.4.3 Invertir en el medio rural

- Las zonas rurales tienen características particulares que requieren soluciones específicas. Se debe hacer frente al envejecimiento de la población y a la falta de servicios médicos, postales, de salud, de transporte y de energía, así como a un acceso limitado a internet. Garantizar el acceso a la tecnología digital puede ayudar a mantener un sector agrícola sano, lo que por su parte puede apoyar a dichas zonas en la lucha contra el éxodo rural y ayudarlas a retener a los jóvenes. La Unión debe redactar un plan para combatir el éxodo rural que otorgue un carácter más global a las políticas de desarrollo rural e incluya medidas financieras con diferentes fondos europeos.
- Zonas rurales y pueblos más inteligentes

En la Declaración de Cork 2.0 «Una vida mejor en el medio rural de la Unión» se ponen de manifiesto las importantes interrelaciones entre las economías agrícolas y rurales. Asimismo, se reconocen los desafíos a los que se enfrentan los agricultores y la importancia de un crecimiento sostenible, tanto en el sector agrícola como en las zonas rurales, para afrontar el éxodo rural, que es una tendencia mundial. El Parlamento Europeo presentó la iniciativa «Pueblos Ecosociales Inteligentes» para ayudar a cumplir las recomendaciones establecidas en la Declaración. El objetivo de la iniciativa, propuesta por S&D, es crear un modelo reproducible y útil para la sociedad que ayude a los distintos tipos de pueblos a mantener, reconstruir y desarrollar las comunidades del medio rural. La iniciativa pretende promover y difundir las mejores prácticas y métodos eficaces de TIC y en línea relacionados con el mercado único digital, así como

impulsar las relaciones entre el ámbito urbano y el rural. Además, persigue el desarrollo bioeconómico, que consiste en la innovación, la agricultura de precisión, la gestión medioambiental, las energías renovables, los servicios de las cadenas de distribución y los alimentos locales. Asimismo, se centra en la calidad de vida y las oportunidades laborales, especialmente para las mujeres y los jóvenes.

Sobre esta base, la Comisión Europea presentó la «Acción de la Unión en favor de los Pueblos Inteligentes» en la que participan las instituciones europeas y muchas asociaciones, federaciones, municipios, sociedades cooperativas y redes de toda la Unión que colaboran entre sí para crear una atracción por la vida rural y hacerla sostenible. Todos debemos contribuir a que este nuevo concepto sea un éxito.

## **2.5 La agricultura: mucho más que un negocio**

### **2.5.1 Avanzar en el desarrollo de los principios de cooperación y de progreso social y medioambiental en nuestra política comercial**

- Todos los ciudadanos de Europa tienen derecho a poder acceder a una alimentación equilibrada y saludable. Además, debe priorizarse la producción nacional. Los países de origen de nuestros productos importados deben ser capaces de reservar suficientes alimentos de calidad para sus ciudadanos y garantizar condiciones de vida y laborales dignas. El fortalecimiento de estos países es fundamental para ofrecer a los jóvenes una alternativa a la emigración.
- Tanto Europa como los países en desarrollo se beneficiarían de una mayor autonomía alimentaria. No es sostenible que la Unión siga siendo la región que más alimentos importa, puesto que así contribuye a un círculo vicioso en el que los países en desarrollo se ven forzados a vender productos alimenticios no elaborados e importar alimentos transformados procedentes de Europa, lo que con frecuencia provoca malnutrición entre la población de estos países.
- Nuestra política comercial debe estar en consonancia con los principios y los objetivos de la acción exterior de la Unión, especialmente los relativos al desarrollo y al restablecimiento de la autonomía alimentaria en todas las regiones del mundo. Se debe trabajar en un nuevo orden multilateral basado en

la cooperación y en el vínculo entre los sistemas de agricultura sostenible dirigidos a obtener una mayor estabilidad de los ingresos.

### **2.5.2 Lograr la autosuficiencia alimentaria en todo el mundo**

- Es inadmisibles que se menoscabe el derecho fundamental a la alimentación concentrando la producción de alimentos en ciertas partes del mundo en detrimento de otras, lo que deja a casi 2 000 millones de personas sin alimentos suficientes.
- Se prevé que la población mundial alcance las 9 000 millones de personas, y para alimentarlas a todas son necesarias unas políticas comerciales ambiciosas y justas que rechacen el acaparamiento de tierras, así como unas políticas de desarrollo que apoyen la producción sostenible, reduzcan el desperdicio de alimentos y promuevan la autonomía alimentaria en los países en desarrollo. Las políticas agrícolas y comerciales europeas deben elaborarse en consonancia con las políticas de desarrollo sostenible. Las repercusiones de las políticas agrícolas europeas sobre la capacidad de producción de alimentos y la seguridad alimentaria a largo plazo en los países en desarrollo, especialmente en los menos adelantados, deben someterse a evaluaciones periódicas e independientes que presten una atención especial al impacto sobre los productores locales y los pequeños agricultores. Por consiguiente, en el futuro los acuerdos comerciales deben favorecer la independencia económica de los países en desarrollo menos adelantados.



## LA AGRICULTURA QUE NECESITAMOS

Los alimentos son la base de la vida, no una simple mercancía. El derecho a la alimentación debe prevalecer sobre cualquier consideración comercial. Solo si nos unimos podremos hacer frente a los desafíos medioambientales, climáticos y alimentarios del siglo XXI, y para ello debemos revolucionar nuestro modelo de agricultura. Europa debe recuperar su papel de liderazgo y convertirse en la fuerza impulsora que el mundo necesita actualmente:

- Un papel de liderazgo en la agricultura sostenible mundial.
- Una relación más estrecha entre la agricultura saludable y la salud humana.
- Una agricultura integrada que contribuya a un medio rural lleno de vida.
- Una nueva relación entre el comercio internacional y la agricultura.